

LUISA FERNÁNDEZ MEJÍA

**LA RESPONSABILIDAD
CONTRACTUAL DEL ESTADO**

Bogotá, 1987

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN

LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DEL ESTADO

	Pág.
Las relaciones entre el individuo y el Estado y otros conceptos	1

CAPÍTULO I

NOCIONES SOBRE LA RESPONSABILIDAD ESTATAL Y LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

<i>Ubicación</i>	5
I. LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN	5
1. <i>Evolución</i>	5
2. <i>Evolución en Colombia</i>	7
3. <i>Presupuestos</i>	10
4. <i>Bases</i>	12
5. <i>Clasificación de la responsabilidad del Estado</i>	13
A) <i>Responsabilidad extracontractual: Referencia sumaria</i>	
a) <i>Responsabilidad por falla del servicio público o de la administración</i>	13

	Pág.
b) <i>Responsabilidad por el acto jurídico</i>	14
c) <i>Expropiación en tiempos de guerra</i>	15
d) <i>Responsabilidad por ocupación permanente o temporal de la propiedad inmueble por obras o trabajos públicos</i>	16
e) <i>Responsabilidad por el almacenaje</i>	16
f) <i>Responsabilidad por daño especial</i>	17
II. LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	18
1. <i>Concepto</i>	18
2. <i>Naturaleza</i>	20
3. <i>Evolución</i>	23
4. <i>Clasificación</i>	25
5. <i>Régimen legal en Colombia</i>	27
6. <i>Principios y potestades especiales</i>	28
1) <i>Principio de continuidad y regularidad del servicio público</i>	29
2) <i>Principio de colaboración</i>	29
1) <i>Potestad de dirección y control</i>	29
2) <i>Potestad sancionatoria</i>	29
3) <i>Potestades de modificación, interpretación y terminación unilaterales</i>	30
4) <i>Potestad de ejecutoriedad de los acuerdos</i>	30
7. <i>Celebración</i>	30
8. <i>Cláusulas en los contratos</i>	33

CAPÍTULO II

RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DEL ESTADO

	Pág.
I. DELIMITACIÓN DEL TEMA	37
II. NOCIÓN	38
III. FUNDAMENTO FILOSÓFICO-POLÍTICO	39
IV. FUNDAMENTO JURÍDICO	39
V. ELEMENTOS	42
A) <i>En la responsabilidad por causa ilícita</i>	
1. <i>Existencia de un contrato</i>	43
2. <i>Incumplimiento de contrato</i>	44
3. <i>Incumplimiento del contrato imputable a la administración</i>	44
4. <i>Daño al acreedor</i>	44
B) <i>En la responsabilidad por causa lícita</i>	
Elementos necesarios para que se configure	46
VI. RESPONSABILIDAD DEL FUNCIONARIO	47
VII. RÉGIMEN JURÍDICO	52

CAPÍTULO III

CAUSAS

I. PRECONTRACTUAL	55
II. CONTRACTUAL	57
A) <i>Responsabilidad derivada de la adjudicación</i>	
a) <i>No adjudicación del contrato por retiro de la licitación</i>	57

	Pág.
b) <i>No adjudicación del contrato por silencio de la administración</i>	58
c) <i>No adjudicación a tiempo del contrato</i>	59
d) <i>No adjudicación por declaración de licitación desierta</i>	61
Causales	61
1. <i>Las producidas por faltas de la administración</i>	62
2. <i>Causales que son producto de las circunstancias</i>	62
e) <i>Responsabilidad derivada de circunstancias ocurridas después de la adjudicación pero antes de la formalización del contrato o durante el proceso de ésta</i>	63
B) <i>Derivada de la ejecución del contrato</i>	
a) <i>Asimilada al derecho civil</i>	64
b) <i>Propia del derecho administrativo</i>	67
c) 1. <i>Por la aplicación del título IV del decreto 222 de 1983</i>	70
d) 2. <i>Responsabilidad nacida de la declaración de caducidad del contrato</i>	72
C) <i>Otras causales de responsabilidad</i>	
a) <i>Responsabilidad derivada de la nulidad del contrato</i>	73
b) <i>La responsabilidad derivada de la excepción de contrato no cumplido</i>	75
c) <i>Responsabilidad derivada de la resolución del contrato por incumplimiento</i>	78
III. RESPONSABILIDAD POSTCONTRACTUAL	81
IV. TEORÍA DE LA IMPREVISIÓN Y CASO FORTUITO	82

	Pág.
<i>A) Nociones previas</i>	
La razón para estudiar estos temas	82
<i>B) Responsabilidad derivada de la aplicación de la teoría de la imprevisión</i>	
La teoría de la imprevisión	90
<i>C) La fuerza mayor como causal de indemnización</i>	
Definición	95

CAPÍTULO IV

CLASIFICACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DEL ESTADO

I. SEGÚN SEA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL O EXTRA- CONTRACTUAL DENTRO DE UN ÁMBITO CONTRACTUAL	99
<i>A) Contractual</i>	
Clases de responsabilidades	99
<i>B) Extracontractual dentro de un ámbito contractual</i>	
Clases de responsabilidades	99
II. SEGÚN SU CAUSA	100
<i>A) Por culpa de la administración</i>	
Clases de responsabilidad	100
<i>B) Por motivos de interés público</i>	
Clases de responsabilidades	100
III. SEGÚN LA REPARACIÓN	100

	Pág.
A) Integral	
Clases de responsabilidades	100
B) Parcial	
Responsabilidad derivada de la imprevisión	100
IV. SEGÚN EL RÉGIMEN	100
A) Régimen civil acoplado al derecho administrativo	
Clases de responsabilidades	100
B) Régimen propiamente administrativo	
Clases de responsabilidades	101

CAPÍTULO V

EFECTIVIDAD DE LA REPARACIÓN

I. EXTENSIÓN DE LA REPARACIÓN	103
II. CLASES DE REPARACIÓN	104
III. INDEXACIÓN DE LAS INDEMNIZACIONES	106
IV. LA CLÁUSULA PENAL EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	108

CAPÍTULO VI

PROCEDIMIENTO

I. ACCIONES PROCEDENTES Y SUS RÉGIMENES	111
II. PAGO DE LA INDEMNIZACIÓN	118
III. LA CAUSA DEL INCUMPLIMIENTO DEL ESTADO DE SUS OBLIGACIONES CONTRACTUALES	119

CAPÍTULO VIII

**PARALELO CON LA RESPONSABILIDAD CIVIL
NACIDA DE LOS CONTRATOS
DE DERECHO PRIVADO**

	Pág.
EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y EN EL CIVIL	125

CAPÍTULO IX

**PARALELO CON LA RESPONSABILIDAD
EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO**

I. PRINCIPIOS Y FUNDAMENTOS	129
II. SEMEJANZAS Y DIFERENCIAS	129

CAPÍTULO X

CONCLUSIONES

CONCEPTO GENERAL	133
Bibliografía	139

CAPÍTULO VII

**RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DE LA
ADMINISTRACIÓN A ESCALA DEPARTAMENTAL
Y MUNICIPAL**

NORMAS LEGISLATIVAS	123
-------------------------------	-----